



Provincia di Avellino

Settore 2. Programmazione strategica e Progettazione per il Territorio

Determinazione N. 2507 del 09/12/2022

OGGETTO: SUA – AMMINISTRAZIONE DELEGANTE: COMUNE DI CERVINARA - “APPALTO INTEGRATO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA/ESECUTIVA E REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI SOSTITUZIONE EDILIZIA CON DELOCALIZZAZIONE IN ALTRO SITO (EDIFICIO UBICATO IN ZONA R4) SCUOLA CAPOLUOGO CIOFFI” - INDIZIONE E APPROVAZIONE ATTI DI GARA – ACCERTAMENTO E IMPEGNO DI SPESA– ANNULLAMENTO DETERMINA 2408/22 - CIG: 9524271D0E

IL DIRIGENTE

VISTO il Decreto Presidenziale n. 3 del 27.12.2021 di conferimento della titolarità ad interim della Dirigenza del Settore 2, con l’attribuzione delle funzioni di cui all’art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000;

VISTI:

- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 81 del 30.06.2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) relativo all’esercizio finanziario 2021/2023;
- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 82 del 30.06.2021 di approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023;
- il Provvedimento Presidenziale n. 75 del 05.07.2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023;
- l’art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;
- il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. “Codice dei contratti pubblici”;
- il Regolamento Provinciale sull’Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi per la competenza in materia di appalti;

PREMESSO CHE:

- con le deliberazioni di Consiglio Provinciale n. 15/2019 e n. 56/2020 veniva istituita la “Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino” (nel seguito SUA) con il compito principale di curare le procedure di gara per l’affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture, incluse le ulteriori fattispecie

contrattuali tipizzate e rientranti nell'ambito oggettivo di applicazione del Codice dei Contratti ex D. Lgs. n. 50/2016 (accordi quadro, concessioni, contratto di partenariato pubblico-privato, ecc.), delegate dagli Enti aderenti a seguito di stipula di apposita convenzione;

- con le succitate deliberazioni di Consiglio Provinciale venivano approvati lo schema di Convenzione ed il Regolamento di funzionamento della SUA;
- tra il Comune di CERVINARA e la Provincia di Avellino, con R.A.P. n. 74 del 17/11/2022, veniva sottoscritta la convenzione disciplinante i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino, per i lavori, le forniture e i servizi, e gli Enti Aderenti;

VISTO il Vademecum operativo della SUA adottato con determinazione n. 153 del 26.01.2022;

PRESO ATTO della Determinazione Dirigenziale n. 232 del 25/11/2022 - R.G. n. 736 del 25/11/2022 del Responsabile del Settore Settore Tecnico - LL.PP con cui, tra l'altro:

- si avviava "l'affidamento dell' << APPALTO INTEGRATO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA/ESECUTIVA E REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI SOSTITUZIONE EDILIZIA CON DELOCALIZZAZIONE IN ALTRO SITO (EDIFICIO UBICATO IN ZONA R4) SCUOLA CAPOLUOGO CIOFFI >>, ponendo a base d'appalto il succitato progetto, per l'importo complessivo a base d'appalto di € 2.984.434,90, comprensivo di € 35.000,00 per oneri di sicurezza e costo stimato della manodopera pari ad € 573.401,65 e € 117.426,67 per Servizi di Progettazione e relative prestazioni Accessorie, oltre IVA>>;
- si delegava il medesimo procedimento di affidamento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino, in forza della succitata Convenzione stipulata tra gli enti in parola, e si fornivano alla medesima le indicazioni cui attenersi per l'espletamento della procedura;
- si impegnavano le somme complessive necessarie per l'affidamento dei servizi in parola a carico del Comune di CERVINARA in qualità di Amministrazione delegante;

PRESO ATTO, altresì, della Determinazione Dirigenziale n. 233 del 25/11/2022 - R.G. n. 737 del 25/11/2022 del Responsabile del Settore Settore Tecnico - LL.PP. con cui si affidava il servizio di pubblicazione del bando di gara e del successivo esito alla Edizioni Savarese srl con sede un Via Camillo De Nardis, 11 - 80127 Napoli P.IVA 06374541211 per l'importo di euro 2.281,53 bolli e IVA inclusi;

PRESO ATTO, infine, della documentazione trasmessa dal Comune di CERVINARA in relazione ai servizi in parola, con particolare riferimento agli elaborati progettuali, agli atti regolamentari del Comune nonché al Documento A approvato con la succitata Determinazione n. 232 del 25/11/2022 - R.G. n. 736 del 25/11/2022 del Responsabile del Settore Tecnico - LL.PP del Comune di CERVINARA- Amministrazione delegante;

CONSIDERATO:

☒ che, giusta Determinazione del Settore Tecnico – LL.PP. R.G. 736 del 25.11.2022 – R.P. n. 232 del 25.11.2022 del Comune di Cervinara, sono stati approvati gli elaborati progettuali ed è stato avviato il procedimento per l'affidamento dell'<<APPALTO INTEGRATO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA/ESECUTIVA E REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI SOSTITUZIONE EDILIZIA CON DELOCALIZZAZIONE IN ALTRO SITO (EDIFICIO UBICATO IN ZONA R4) SCUOLA CAPOLUOGO CIOFFI >>, ai sensi del combinato disposto di cui all' 59, comma 1, art. 60 e art. 95 del D. L.vo 50/2016, con un metodo di scelta del contraente mediante <<procedura aperta>> e con il <<criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa>> per l'importo complessivo a base d'appalto di € 2.984.434,90;

☒ che, con medesima determina, in particolare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 60, comma 3, D. Lgs. 50/2016, è stato fissato per ragioni di urgenza derivanti dall'ottenimento del finanziamento de quo un

termine per la ricezione delle offerte pari a quindici giorni a decorrere dalla data di pubblicazione del bando di gara;

☒ che con la medesima determinazione è stata conferita delega per lo svolgimento del procedimento ad evidenza pubblica alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;

☒ che con successiva Determinazione del Settore Tecnico – LL.PP. R.G. 737 del 25.11.2022 – R.P. n. 233 del 25.11.2022, è stato disposto l'affidamento del <<Servizio pubblicazione dell'avviso di gara e dell'esito di gara sulla GUUE, sulla GURI e sui giornali>> per l'affidamento dell'“APPALTO INTEGRATO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA/ESECUTIVA E REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI SOSTITUZIONE EDILIZIA CON DELOCALIZZAZIONE IN ALTRO SITO (EDIFICIO UBICATO IN ZONA R4) SCUOLA CAPOLUOGO CIOFFI – COMUNE DI CERVINARA”, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d. lgs. n. 50/2016;

☒ che, in esecuzione della delega conferita con i predetti atti deliberativi, giusta Determinazione N. 2408 del 01/12/2022 del Settore 2 - Programmazione strategica e Progettazione per il Territorio della Provincia di Avellino, la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino ha indetto la <<procedura ordinaria>> per l'affidamento dell'“APPALTO INTEGRATO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA/ESECUTIVA E REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI SOSTITUZIONE EDILIZIA CON DELOCALIZZAZIONE IN ALTRO SITO (EDIFICIO UBICATO IN ZONA R4) SCUOLA CAPOLUOGO CIOFFI >>, ponendo a base d'appalto il succitato progetto di servizi, per l'importo complessivo a base d'appalto di € 2.984.434,90, comprensivo di € 35.000,00 per oneri di sicurezza e costo stimato della manodopera pari ad € 573.401,65 e € 117.426,67 per Servizi di Progettazione e relative prestazioni Accessorie, oltre IVA>>, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 59, 60 ed all'art. 95, comma 4, del D. Lgs. n°50/2016, con un metodo di scelta del contraente mediante <<procedura aperta>>, e con il <<criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa>>;

DATO ATTO che con determina n. 2408 del 01/12/2022, la Provincia di Avellino-SUA ha proceduto:

- ad indire una <<procedura ordinaria>> per l'affidamento dei <<APPALTO INTEGRATO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA/ESECUTIVA E REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI SOSTITUZIONE EDILIZIA CON DELOCALIZZAZIONE IN ALTRO SITO (EDIFICIO UBICATO IN ZONA R4) SCUOLA CAPOLUOGO CIOFFI>>, ponendo a base d'appalto il succitato progetto di servizi, per l'importo complessivo a base d'appalto di € 2.984.434,90, comprensivo di € 35.000,00 per oneri di sicurezza e costo stimato della manodopera pari ad € 573.401,65 e € 117.426,67 per Servizi di Progettazione e relative prestazioni Accessorie, oltre IVA>>, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 59, 60 ed all'art. 95, comma 4, del D. Lgs. n°50/2016, con un metodo di scelta del contraente mediante <<procedura aperta>, e con il <<criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa>>;
- ad approvare lo schema di bando di gara e la relativa modulistica, all'uopo predisposti in conformità alla normativa vigente nonché alle indicazioni fornite dall'Amministrazione delegante, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
- a pubblicare di tutti gli atti di gara, per estratto o integralmente, per n. 15 giorni su:
 - Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana -V Serie Speciale – Contratti;
 - Albo Pretorio e sul profilo committente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;
 - Albo Pretorio e sul profilo committente del Comune di CERVINARA;
 - due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale
 - piattaforma digitale dell'ANAC;
 - sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
 - piattaforma di negoziazione <https://suaprovinciaavellino.traspare.com>;

RILEVATO che si è all'uopo provveduto alla pubblicazione dell'avviso di gara:

-sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana -V Serie Speciale - Contratti

Pubblici n. 142 del 5.12.2022;

-all'Albo Pretorio e sul profilo committente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;

-all'Albo Pretorio e sul profilo committente del Comune di Cervinara;

-sulla piattaforma digitale dell'ANAC;

-sul sito del M.I.M.S.;

-su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;

-sulla piattaforma di negoziazione <https://suaprovinciaavellino.traspare.com>;

ACQUISITA AGLI ATTI, prot. 42424 del 09/12/2022, la determina n. 752 del 05/12/2022, del Comune di Cervinara, con la quale comunicava:

- che, successivamente all'indizione del predetto procedimento ad evidenza pubblica, giusta comunicazione prot. n. 102669 del 01.12.2022, resa dal Ministero dell'Istruzione e del Merito - Unità di Missione per il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - Missione 4, la Stazione appaltante ha appreso che "con decreto del Ministro dell'Istruzione e del Merito 28 novembre 2022, n. 308, attualmente in corso di registrazione presso gli organi di controllo, è stata individuata la data del 15 settembre 2023 quale termine unico e improrogabile di aggiudicazione dei lavori degli interventi rientranti tra i "progetti in essere" del Piano nazionale di ripresa e resilienza, i cui termini di aggiudicazione non siano ancora scaduti alla data di adozione del medesimo decreto n. 308 del 2022. Resta fermo il termine di avvio dei lavori entro la data del 30 novembre 2023";
- che in seguito, giusta comunicazione della Regione Campania - Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili - U.O.D. n. 9 – Edilizia Scolastica, assunta al prot. n. 13098 del 02.12.2022 del Comune di Cervinara, l'Ente regionale ha rappresentato che "non ricorrono le condizioni per poter autorizzare la modifica al progetto di fattibilità finanziato" e che "non si ritiene idoneo per la procedura di appalto integrato in deroga al d. lgs 50/2016, di cui all'art. 48, comma 5, del D.L. 77/2021, il progetto di fattibilità approvato con DGC n. 148/2020, candidato nell'annualità 2020 del PTES 2018-2020";
- che, di conseguenza, ai fini della positiva definizione ed attuazione dell'intervento programmato, l'Ente comunale è chiamato a rimodulare e revisionare il procedimento de quo in ragione dei rilievi mossi dall'Amministrazione regionale e tenuto conto della proroga dei termini concessa dall'Amministrazione statale;
- che sussistono pertanto i presupposti per il ritiro in autotutela del procedimento indetto con la richiamata Determinazione del Settore Tecnico – LL.PP. R.G. 736 del 25.11.2022 – R.P. n. 232 del 25.11.2022, sono stati approvati gli elaborati progettuali ed è stato avviato il procedimento per l'affidamento dell' <<APPALTO INTEGRATO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA/ESECUTIVA E REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI SOSTITUZIONE EDILIZIA CON DELOCALIZZAZIONE IN ALTRO SITO (EDIFICIO UBICATO IN ZONA R4) SCUOLA CAPOLUOGO CIOFFI >>, per l'importo complessivo a base d'appalto di € 2.984.434,90;
- che in particolare, la revoca del procedimento di gara non incide su alcun legittimo affidamento (né concreto né potenziale) degli operatori economici, essendo ancora in fieri il procedimento ad evidenza pubblica;

- che si procederà a trasmettere alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino la presente determina affinché siano adottati gli atti consequenziali, ivi compresa l'adozione di apposito Avviso di revoca di gara, da pubblicare:

-sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;

-all'Albo Pretorio e sul profilo committente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;

-all'Albo Pretorio e sul profilo committente del Comune di Cervinara;

-sulla piattaforma digitale dell'ANAC;

-sul sito del M.I.M.S.;

-su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;

-sulla piattaforma di negoziazione <https://suaprovinciaavellino.traspare.com>;

- che la procedura di gara in parola sarà reindetta all'esito di nuova Determinazione da adottare in conformità agli atti deliberativi indicati nella presente nonché agli indirizzi all'uopo resi dall'Amministrazione comunale;

RITENUTO, alla luce di quanto comunicato dal Comune di Cervinara, di procedere ad annullare in autotutela, per le motivazioni di cui in premessa, la Determinazione n. 2408 del 01/12/2022, della Provincia di Avellino-SUA Centrale di Committenza, con la quale si è indetta la procedura di gara de quo e contestualmente approvare l'allegato Avviso di revoca di gara, che costituisce parte integrante della presente determina, che sarà conseguentemente pubblicato:

- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- all'Albo Pretorio e sul profilo committente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;
- all'Albo Pretorio e sul profilo committente del Comune di Cervinara;
- sulla piattaforma digitale dell'ANAC;
- sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
- sulla piattaforma di negoziazione <https://suaprovinciaavellino.traspare.com>;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO che il presente provvedimento:

- è stato emesso nel rispetto dei tempi procedurali di cui all'art.2 della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii.;
- è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. n. 33/2013;
- non coinvolge interessi del Responsabile di Settore e di procedimento, o di parenti entro il 4° grado ai sensi della legge n. 190/2012 e del Piano Anticorruzione, e che il Responsabile del procedimento non ha rilevato alcuna ipotesi, anche potenziale, di conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/90 in relazione al citato procedimento, nonché ai sensi del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza della Provincia di Avellino, né difformità rispetto a quanto prescritto dal D.P.R. n. 62/2013 e dal Codice di comportamento provinciale vigente;

VISTI:

- l'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 "Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni";
- le Linee guida n. 3 di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016 recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni» approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate con deliberazione dello stesso Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

RICHIAMATI:

- il D. Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici";
- il Regolamento approvato con DPR 207/2010, per le parti ancora vigenti;
- l'art. 192, del Decreto Legislativo n° 267/2000, in merito ai contenuti delle determinazioni a contrattare;

DETERMINA

per quanto in premessa riportato e qui integralmente richiamato, di:

1. annullare in autotutela, per le motivazioni di cui in premessa, la Determinazione n. 2408 del 01/12/2022, della Provincia di Avellino-SUA Centrale di Committenza, con la quale si è indetta la <<procedura ordinaria>> per l'affidamento dell' <<APPALTO INTEGRATO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA/ESECUTIVA E REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI SOSTITUZIONE EDILIZIA CON DELOCALIZZAZIONE IN ALTRO SITO (EDIFICIO UBICATO IN ZONA R4) SCUOLA CAPOLUOGO CIOFFI >> del Comune di Cervinara, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 60 ed all'art. 95, comma 4, del D. Lgs. n°50/2016, con un metodo di scelta del contraente mediante <procedura aperta>, e con il <<criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa>>;

2. APPROVARE l'allegato Avviso di revoca di gara, che costituisce parte integrante della presente determina, che sarà conseguentemente pubblicato:

- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- all'Albo Pretorio e sul profilo committente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Avellino;
- all'Albo Pretorio e sul profilo committente del Comune di Cervinara;
- sulla piattaforma digitale dell'ANAC;
- sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
- sulla piattaforma di negoziazione <https://suaprovinciaavellino.traspare.com>;

3. DARE ATTO CHE:

- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 1, comma 9, lett. e), della Legge n. 190/2012 e dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016, l'incarico dell'istruttoria del presente atto non si trova in situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale e che non sussistono nei confronti del Responsabile del procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità amministrativo-contabile e la correttezza di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone

l'art.147 bis del D. Lgs. n. 267/2000, giusto parere favorevole del Responsabile del Servizio interessato e del Responsabile del Settore Finanziario;

4. PUBBLICARE il presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line della Provincia di Avellino per quindici giorni consecutivi e nel sito istituzionale della Provincia di Avellino, sezione "Amministrazione Trasparente";

5. DARE ATTO, infine, che contro la presente determinazione è ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente della SUA entro 30 giorni. È ammesso altresì ricorso al TAR Campania – Salerno entro 30 giorni.