RESOCONTO STENOTIPISTICO
SEDUTA CP. 16.12.2024

"Punto n. 3: 'Documento Unico di Programma (DUP) esercizi finanziari 2025/2027 - (di cui al Provvedimento n. 220 del 21.11.2024) - Adozione'.

Dr. Antonio Principe:

"Posso fare un unico intervento per entrambi gli argomenti: DUP e Bilancio di previsione, se il Consiglio è d'accordo?".

Segretaria Generale, dr.ssa Brunella Asfaldo:

"Se sono tutti d'accordo, va benissimo".

Dr. Antonio Principe:

"Con il DUP ricalchiamo quelle che sono le linee programmatiche di mandato del Presidente. Quindi la 'sezione strategica' del documento è in linea con quelle che sono le linee programmatiche; la 'sezione operative' traduce gli obiettivi strategici del DUP in obiettivi operativi che poi saranno affidati ai Dirigenti competenti nell'ambito del Piano esecutivo di gestione e del Piano dettagliato degli obiettivi collegato alla performance. Per quanto riguarda, invece, il bilancio di previsione, le previsioni sono collegate ad un trend storico per quanto riguarda le entrate tributarie. Non abbiamo avanzo di amministrazione applicato in quanto lo dobbiamo certificare in sede di rendiconto e la relativa quota libera che risulterà sarà applicata al Bilancio di previsione. Abbiamo un margine corrente di circa 4 milioni di euro che viene destinato ad accordi quadro di manutenzione straordinaria delle strade provinciali, dell'edilizia scolastica e del patrimonio. Per quanto riguarda, invece, i contributi che l'Ente riceve dallo Stato vengono azzerati dalla quota che l'Ente deve dare alla finanzia pubblica a titolo di contributo.

Il bilancio esce in un momento storico antecedente all'entrata in vigore della Legge di Bilancio 2025 e potrebbe subire delle modifiche per effetto proprio della Legge di Bilancio. Nella prima variazione utile si provvederà ad integrare gli eventuali stanziamenti con i riflessi applicativi della legge. Garantisce la sostenibilità finanziaria della spesa del personale entro i limiti previsti dalla percentuale di riferimento dai decreti attuativi al Decreto 34/2019; garantisce i rinnovi contrattuali dei dipendenti; garantisce gli interventi di manutenzione ordinaria di strade, viabilità e patrimonio. Per quanto riguarda, invece, la parte investimenti è limitata agli accordi quadro per quanto il margine corrente applicato e ai finanziamenti già assegnati proveniente dalle annualità pregresse. Quindi non c'è alcuna novità ulteriore perchè il bilancio in questo momento è meramente un bilancio tecnico".

Segretaria Generale, dr.ssa Brunella Asfaldo:

"Per favore, dr. Principe, dia conto degli emendamenti presentati, istruiti e muniti di parere tecnico e contabile e di quello dell'organo di Revisione.

Dr. Antonio Principe:

"Ci sono due emendamenti intervenuti dopo lo schema di Bilancio.

Il primo è un emendamento d'Ufficio che riguarda tre punti. Il primo, è l'inserimento in bilancio del valore di cessione di Irpiniambiente. La cessione ancora non si è realizzata, quindi la prevediamo in bilancio e i relativi interventi che dovrebbero essere finanziati con l'acquisizione di questa cessione saranno individuati dopo. In questo momento li accantoniamo nella parte uscita; eventualmente si realizzerà la cessione sarà una pura entrata in conto capitale che potrà finanziare investimenti e decideremo in futuro quali saranno gli interventi da finanziare.

Il secondo sono i riflessi della variazione urgente che abbiamo appena approvato. Perché per questa variazione urgente, gli interventi saranno avviati in questa fase, probabilmente soltanto con l'approvazione dei progetti, ma si realizzeranno nell'esercizio successivo previa realizzazione del fondo pluriennale vincolato che ha incidenza sul Bilancio di previsione 2025/2027.

Il terzo emendamento riguarda un provvedimento che è stato approvato il 28 novembre 2024 n. 227 che rappresenta l'utilizzo dei fondi per finanziamento degli interventi relativi a programmi straordinari di

manutenzione della rete viaria di Province, Città Metropolitane, Regioni a statuto ordinario e Regioni Sardegna e Sicilia. Sono stati finanziati 1.921.769 ripartiti in 5 annualità ed è stato programmato un intervento per ogni annualità fino al totale complessivo 1.900.000 euro.

Il Bilancio ha recepito questi emendamenti e ha adeguato il relativo fondo di cassa che per effetto di questi nuovi interventi necessita di un adeguamento.

Il secondo emendamento arriva dalla Commissione Amministrativa ed incide sul DUP in quanto essendo due interventi da candidare a finanziamento non entrano nella prima annualità del Programma delle Opere Pubbliche che pertanto deve trovare coerenza con il Bilancio di previsione, ma dalla seconda annualità in poi. Per cui costituisce variazione al Programma delle Opere Pubbliche. Sono:

- lavori di manutenzione straordinaria dell'ex SS 414 da candidare a finanziamento per l'importo di euro 350.000;

- lavori di mitigazione del rischio idrologico sulla SP 236 nei comuni di Ariano Irpino e Villanova del Battista per complessivi euro 2.900.000.

Per quanto riguarda gli altri interventi di cui la Commissione Amministrativa chiedeva contezza, la dr.ssa Cerchia ha confermato che risultano già inseriti nel Programma delle Opere Pubbliche".

Presidente della Provincia, dr. Rizieri Buonopane:

"Se non ci sono domande, possiamo procedere con la votazione. Prego, Consigliere Di Cecilia".

Consigliere, Di Cecilia:

"Io colgo l'occasione per rivolgere gli auguri del Consiglio e anche dei Consigli passati al dr. Principe che si è sempre distinto per competenza, abnegazione, serietà ed è stato apprezzato da tutti. Dò conferma di questo perché la sua qualità si è imposta all'attenzione di tutti coloro che hanno avuto la fortuna di lavorare con lui in questi decenni.

Annuncio il voto favorevole personale e anche del nostro gruppo, ma colgo l'occasione per chiedere al Presidente giacché è stato presente ad un'autorevole delegazione irpina all'ultima Assemblea dell'UPI quali novità emergono. Sono all'ordine del giorno, all'attenzione dell'opinione pubblica ipotesi che sono venute fuori. Mattarella ha di nuovo reso solenne questo appuntamento con le Province italiane sottolineandone il ruolo costituzionale, mai rinnegato, vorremmo capire per quanto si dice, se non sia stato legalmente e giuridicamente formalizzato, cosa sarà di noi non soltanto per l'interregno che ci sarà tra la scadenza del mandato elettorale e le elezioni a suffragio universale, ma anche quale ruolo avrà la Provincia nel prossimo futuro. Ci sarà un semplice ripristino delle competenze antecedenti alla pessima Legge Delrio? O ci saranno altre competenze, competenze ridotte? Inoltre per quanto riguarda le risorse finanziarie che cosa ci si aspetta".

Presidente della Provincia, dr. Rizieri Buonopane:

"Se siete d'accordo, facciamo una riflessione complessiva al termine della trattazione dell'argomento. Vi informerò, ma non ci sono grosse novità. Ecco perché non l'ho fatto prima, però qualcosina la diremo. Altri interventi? Prego Consigliere Spera".

Consigliere, Spera:

"Buongiorno a tutti. Il mio intervento è brevissimo. Preannuncio anch'io il voto favorevole mio e del gruppo. Però sento il dovere di chiedere al Presidente un maggior coinvolgimento nelle fasi preliminari relative alla programmazione. Quando ci siamo trovati in Commissione a verificare il DUP e quindi la programmazione, qualcuno ha proposto emendamenti, bene ha fatto, sono stato contento che si sia potuto intervenire, però io stesso avrei potuto chiedere un emendamento considerato che da mesi ho inviato pure delle richieste formale agli Uffici Tecnici preposti per quanto riguarda problematiche scolastiche e viarie, e mi sono sentito impreparato in quella circostanza. Il mio intervento oggi vuole rimarcare la necessità di un maggiore coinvolgimento di ciascuno di noi consiglieri in un'ottica positiva di collaborazione, di miglior lavoro sul territorio visto che abbiamo tante criticità come già ci siamo anche detti con il Presidente stesso in alcuni recenti incontri che io ho avuto con lui.

Mi associo e ribadisco gli auguri al dr. Principe. Grazie".

Presidente della Provincia, dr. Rizieri Buonopane:

"Altri interventi? Prego Consigliere Picone".

Consigliere, Picone:

"Buongiorno. Faccio gli auguri e i complimenti al dr. Principe. Dirigente con il 110 o strutturato è stato sempre un eccellente Dirigente con il quale siamo accompagnati dal 2016 ad oggi. Buon lavoro ed un sincero e convinto in bocca al lupo.

Stando ai punti all'o.d.g., anche noi in Commissione Tecnica, ci siamo attenuti a quanto relazionato dall'ottimo Principe e dal dirigente tecnico tenendo presente che si tratta dell'approvazione di un documento esclusivamente di carattere tecnico al netto del provvedimento 223 che poi si cala nell'anno 2025.

Sarebbe auspicabile, come è già stato fatto nei primi due anni della Presidenza Buonopane, un maggiore coinvolgimento non solo delle Commissioni e dei Capigruppo, ma dell'intero Consiglio. Tant'è vero che si è stabilito, come proposto dalla Commissione Tecnica, che una volta al mese ci dovremmo vedere con il Responsabile dell'Area Tecnica, dr.ssa Cerchia, per cercare di capire quali sono gli interventi che vengono fatti, le calendarizzazioni sui progetti e sui lavori che verranno realizzati. Perché oggettivamente anche come singoli Consiglieri a volte troviamo degli interventi che vengono fatti nelle aree prossime delle nostre località senza avere contezza di quello che accade. Non è una critica, ma è un modo per continuare su quella linea che è stata tracciata dallo stesso Buonopane nei primi due anni.

Stando all'aspetto tecnico del Bilancio, le grosse cose rispetto al margine corrente sono state indirizzate sui 4 sub-ambiti. Vorremmo capire rispetto a 1.500.000 per quanto riguarda i sotto ambiti se erano stati contrattualizzati o meno perché ci rendiamo conto che da qui a breve potremmo avere problemi anche con neviccate, gelate sulle arterie di interesse provinciale. Per quanto l'aspetto legato a questo strumento tecnico, non avendo proposto, la Commissione Tecnica, alcun tipo di emendamento, chiediamo ufficialmente al Presidente e anche al dr. Principe con l'avanzo di amministrazione, che sarà certificato da qui a poco, di poter intervenire, proporre qualcosa che interessa la Commissione Tecnica. Per quanto riguarda il voto, già anticipato dal collega Di Cecilia, è favorevole. Grazie".

Presidente della Provincia, dr. Rizieri Buonopane:

"Grazie Consigliere Picone. Ci sono altri interventi?"

Vi anticipo, rispetto a quello che ascoltavo, dell'opportunità, della necessità di avere degli incontri anche programmati con gli Uffici tecnici da parte delle Commissioni, la trovo una cosa opportuna".

Consigliere, Graziano:

"Presidente, posso intervenire?".

Presidente della Provincia, dr. Rizieri Buonopane:

"Prego, prego".

Consigliere, Graziano:

"Solo per dire che noi della Commissione Amministrativa abbiamo programmato insieme alla Dirigente un incontro mensile. Abbiamo pensato anche noi questa cosa. Grazie.

Auguri e complimenti anche da parte mia al dr. Principe".

Presidente della Provincia, dr. Rizieri Buonopane:

"Consigliere Graziano, è in linea con quello che diceva anche il Consigliere Picone.

Io vi anticipo che finalmente usciamo da una situazione di incertezza di cui io mi assumo tutta la responsabilità. Però nel Consiglio della prossima settimana, previo incontro almeno con i Capigruppo, se non con tutti i Consiglieri personalmente, verrò con le deleghe, il giorno 23 che è l'ultimo passaggio di approvazione del Bilancio in Consiglio.

Vi anticipo anche che il 19 p.v. abbiamo immaginato l'Assemblea con i Sindaci; poi per il secondo passaggio in Consiglio abbiamo stabilito il giorno 23. E' un modo per cui entro l'anno, prima delle festività possiamo approvare definitivamente il Bilancio. Ci sarà anche l'occasione per farci gli auguri e sarà quello il momento di sintesi.

In realtà rispetto al programma stiamo andando in continuità con quello che è stato messo in campo in passato. Viviamo molto spesso di necessità che man mano si verificano. Il tema è sempre quello: le risorse sono queste, il territorio e le urgenze sono le stesse, anzi aumentano. Occorre quindi centellinare sempre i vari interventi sulla base di una necessità che è impellente rispetto ad un'altra necessità.

È di ieri un colloquio fitto con l'arch. Cerchia. Abbiamo questa situazione di Ponte Massaro che si trascina da tempo e che per fortuna abbiamo messo in programmazione un paio di anni fa, ottenendo i fondi, facendo la programmazione. In questi giorni è in gara quell'intervento. È uno delle tante necessità, magari quella che più

viene evidenziata anche attraverso i social da parte degli amministratori, ma un po' tutto il territorio è in queste condizioni. Lo dico a voi che siete Consiglieri di esperienza che avete gestito negli anni, il quadro si fa sempre più complicato alla luce di risorse che non ci sono, di una manutenzione che nel corso del tempo non c'è stata non per mancanza di volontà, ma perché oggettivamente non c'erano risorse. Quindi rincorriamo sempre una soluzione tampone su diverse arterie così come su tanti edifici scolastici. Ieri con l'arch. Cerchia abbiamo immaginato di dare vita ad un piano importante di monitoraggio su tutao la viabilità, ma anche sugli edifici scolastici. Perché al netto degli interventi che abbiamo previsto, alcuni realizzati, altri li stiamo realizzando, credo che sia necessario avere un po' un quadro molto più attento della situazione e fare anche scelte dolorose se sarà necessario, ma dobbiamo assolutamente fare il meglio che possiamo evitando ulteriori problemi a tutta la comunità provinciale. La situazione non è assolutamente facile, si lega un po' con quello che ci anticipava il Consigliere Di Cecilia.

Dall'Assemblea dell'UPI non è emerso nulla di particolare. Se non la volontà di tutte le forze politiche di dare vita ad una riforma. Una riforma che riporti il voto ai cittadini. Su questo siamo tutti d'accordo. E' la premessa, però il tema vero sono le risorse. Perché per ritornare in qualche modo al passato occorre accantonare qualcosa come 1 miliardo di euro e quindi tornare al ripristino delle vecchie funzioni che una volta le Province gestivano. Si è tutti d'accordo. È una cosa che sento da tre anni da parte di tutte le forze politiche, poi di fatto per ragioni diverse tutto questo non viene realizzato.

C'era il Ministro per le Riforme, Calderoli, la voce più autorevole in materia di riforme, che ha ribadito che l'intenzione è quella di realizzare questa riforma nel corso del 2025 e provare ad essere pronti con la tornata delle amministrative del 2026. In sintesi è questo. Dopo di che i temi sono sempre gli stessi: le risorse per esercitare le funzioni. Sarà complicato adesso recuperare le funzioni perché significa che qualche altro ente dovrà mollare risorse a favore delle Province. Un po' il cane che si morde la coda. Mi dispiace che è emerso che la sciagurata riforma della Legge Delrio non ha portato risparmi. E' stata una stagione politica dove si immaginava di fare tagli di costi; cosa che non è avvenuta. Ad esempio, non sapevo che il trasferimento di personale dalle Province alle Regioni ha comportato un aumento delle spese perché i trasferimenti verso le Regioni sono più alti. Una cosa paradossale, tutta italiana. Piuttosto che tagliare, si sono aumentati i costi. Questo è uno degli aspetti che sono stati colti. Io ho partecipato all'Assemblea come facente funzioni dell'UPI Regionale perché il Presidente è Franco Alfieri che vive un momento personale di difficoltà. Quindi, la mia partecipazione è stata in questo senso, ha avuto questo carattere. Si è eletto il nuovo Presidente che è il Presidente della Provincia di Bergamo. In realtà non c'è stata nemmeno votazione perché era l'unico candidato. Nei mesi scorsi la competizione sembra svolgersi tra due diversi candidati: uno della Provincia Forlì Cesena, Lattuca, e l'altro era Gandolfi della Provincia di Bergamo. Poi hanno trovato una sintesi. Si è eletto solo il Presidente. Non sono stati eletti altri componenti del Direttivo perché si è rimandato tutto a un secondo momento. Perché le forze politiche tutte che hanno partecipato a questa scelta, faranno una riflessione nel corso del periodo natalizio. Poi magari a gennaio avremo i risultati di questa ulteriore sintesi. Questo è quello che è emerso nell'Assemblea.

Se non ci sono altri interventi possiamo passare alle votazioni".
Votiamo prima gli emendamenti. Per alzata di mano, favorevoli?
unanimità

Votiamo ora per il DUP come emendato. Per alzata di mano, favorevoli?
unanimità
i.e. unanimità".

Segretaria Generale, dr.ssa Brunella Asfaldo:

Se la discussione si può considerare esaurita anche sul Bilancio, essendo stata accorpata a quella del DUP, si può porre in votazione anche il Bilancio comprensivo dell'emendamento già testé approvato.

Presidente della Provincia, dr. Rizieri Buonopane:

"Per alzata di mano, chi è favorevole?
Unanimità
i.e. unanimità