



Amministrazione Provinciale di Avellino

Originale di Verbale di Deliberazione Consiliare

SEDUTA PUBBLICA del 16.12.2024 in I convocazione

N. 129 del registro

O G G E T T O

REGOLAMENTO PROVINCIALE PER LA SUSSIDIARIETA' ORIZZONTALE – APPROVAZIONE.

L'anno duemilaventiquattro il giorno SEDICI del mese di DICEMBRE alle ore 09,45 e in prosieguo in "modalità mista" (come da Regolamento per lo svolgimento in modalità telematica delle sedute del consiglio provinciale, delle commissioni consiliari, dell'assemblea dei sindaci e delle sedute presidenziali deliberanti approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n.28 del 29.06.2022) nell'apposita sala delle adunanze "Pietro Foglia" si è riunito il Consiglio Provinciale in I convocazione ed in sessione STRAORDINARIA a seguito di avvisi diramati dal Presidente ai Consiglieri nei modi e nelle forme di legge.

PRESIEDE la seduta il dr. Rizieri BUONOPANE Presidente della Provincia.

			PRESENTI	PRESENTI DA REMOTO	ASSENTI
1	BARRASSO	Vincenzo	X		
2	BUONANNO	Gabriele			X
3	CERRATO	Antonio	X		
4	CERVINARO	Laura	X		
5	D'ANGELIS	Luigi		X	
6	DI CECILIA	Franco	X		
7	GRAZIANO	Giuseppe		X	
8	MAZZARIELLO	Francesco	X		
9	PERICOLO	Emanuela	X		
10	PICONE	Fausto	X		
11	SANTOLI	Gerardo	X		
12	SPERA	Marcantonio	X		
TOTALE			9	2	1

ASSISTE il Segretario Generale Dr.ssa Brunella ASFALDO

IL PRESIDENTE constatata la sussistenza del numero legale dell'adunanza, invita i presenti alla trattazione dell'argomento in oggetto.

Il Presidente, invita il Dr. Renato Maglio , quale Titolare di E.Q. del Assistenza tecnica e statistica ai Comuni - Sistema Irpinia a relazionare in merito all'argomento oggetto della trattazione

Il Dr. Renato Maglio:

"Buongiorno a tutti. Volevo ribadire che il Regolamento sulla sussidiarietà orizzontale è stato deliberato in fase di DUP del 2024/2026 in riferimento alle linee di mandato della Provincia come Casa dei Comuni ed in particolare è stato individuato l'obiettivo operativo 'azioni di implementazione, di strumenti e di metodologie di sussidiarietà orizzontale a beneficio dei Comuni e della comunità provinciale'.

Il principio della sussidiarietà orizzontale trova la sua declinazione nell'art. 118 della Costituzione che dispone che lo Stato, le Regione, le Città Metropolitane e le Provincie favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini sia singoli che associati per lo svolgimento di attività di interesse generale sulla base del principio di sussidiarietà. La Provincia ha deciso di regolamentare questa attività e per fare questo si è aperta una fase di ascolto dei Comuni, delle Associazioni sindacali, datoriali e di categoria che ha portato ad avere un riscontro nell'arco del 2024. In particolare da parte dei Comuni che hanno risposto ad un questionario che è stato inviato. 39 Comuni più 3 associazioni sindacali hanno dato i loro riferimenti. In base a questa indagine fatta sul territorio, è stato preparato dagli uffici il Regolamento sulla sussidiarietà orizzontale che è composto da 23 articoli. In particolare è stata posta attenzione sulla definizione dei cittadini attivi e sullo strumento di patti di collaborazione. Questi in pratica sono distinti in ordinari e in complessi e sono le fondamenta di ogni azione volta a realizzare gli interventi di sussidiarietà orizzontale.

Nella Commissione è stato ampiamente discussione questo Regolamento, quindi se ne chiede l'approvazione".

Non essendovi altri consiglieri che intervengono, il Presidente, dà lettura della relazione e relazione proposta redatta dal Dirigente competente, ponendola ai voti per alzata di mano

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 140 del 06-12-2023 veniva approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026, il quale, con riferimento alla Linea di mandato "La Provincia, la casa dei Comuni", individua tra gli obiettivi operativi "Azioni di implementazione di strumenti e metodologie di sussidiarietà orizzontale a beneficio dei comuni e della comunità provinciale";
- con il Provvedimento Presidenziale n. 157 del 27-12-2023 è stata adottata la Macrostruttura organizzativa dell'Ente;
- con il Provvedimento Presidenziale n. 23 del 30-01-2024 è stato adottato il Piano integrato di attività e organizzazione" (P.I.A.O.) 2024-2026 comprensivo di P.E.G.-P.d.O.-Piano della Performance comprensivo di assegnazione Risorse Umane e Piano Triennale (2024-2026) di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;

Dato atto che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 910 del 23-04-2024 venivano conferiti gli incarichi di elevata qualificazione (E.Q.) del Settore 1. Amministrativo e Programmazione Strategica, e precisamente:
 - Sistemi informativi, protocollo e archivio – Assistenza Tecnica e Statistica ai Comuni – Sistema Irpinia – Programmazione Provinciale della rete scolastica – Organizzazione e innovazione processi al dott. Renato Maglio, con scadenza al 31-12-2024;
- con Decreto Dirigenziale prot. n. 20271 del 30-04-2024 venivano assegnati, al Funzionario di Elevata Qualificazione dott. Renato Maglio, per l'anno 2024, gli obiettivi distinti in fasi, nonché le dotazioni finanziarie ed il contingente delle risorse umane;
- con Decreto Presidenziale n. 64 del 26-06-2024 è stato conferito alla dott.ssa Italia Katia Bocchino l'incarico dirigenziale per l'esercizio di tutte le funzioni, i poteri e i compiti del Settore 1. Amministrativo e Programmazione Strategica;

Rilevato che, con riferimento al Servizio Assistenza tecnica e statistica ai Comuni, è previsto quale obiettivo operativo l'avvio e lo sviluppo di un percorso partecipativo sperimentale per l'elaborazione di un "Regolamento Provinciale per la sussidiarietà orizzontale";

Chiarito che nel percorso verso il Regolamento Provinciale per la sussidiarietà orizzontale è fondamentale l'ascolto – mediante l'attivazione di processi territoriali – di comuni, associazioni di categoria, associazioni datoriali ed organizzazioni sindacali, nonché associazioni eventualmente censite negli appositi registri;

Visto che:

- con nota prot. n. 28949 del 25-06-2024, si avviava l'ascolto dei Comuni nonché delle Associazioni Sindacali, Datoriali e di categoria della Provincia, propedeutico alla stesura partecipata del Regolamento Provinciale per la sussidiarietà orizzontale, attraverso l'invio di un questionario, con invito alla restituzione del medesimo, debitamente compilato, entro 15 (quindici) giorni dalla ricezione della predetta, al seguente indirizzo info@pec.provincia.avellino.it;
- con nota prot. n. 37172 del 22-08-2024, a fronte degli esigui riscontri ricevuti, si sollecitavano nuovamente i predetti soggetti alla compilazione e restituzione entro il 15 settembre u.s. del questionario *de quo* all'indirizzo suindicato;

Considerato che, alla data del 07-10-2024, sono pervenuti n. 42 riscontri, di cui n. 39 da parte dei Comuni e n. 3 da parte delle Associazioni Sindacali, Datoriali e di categoria della Provincia;

Atteso che, con nota prot. n. 46400 del 10-10-2024 venivano invitate le associazioni di categoria, le Associazioni Sindacali, Datoriali e di categoria operanti sul territorio provinciale al tavolo di confronto fissato per il giorno 24 ottobre c.a., per discutere della bozza di regolamento precedentemente trasmessa e formulare, se del caso, osservazioni e suggerimenti;

Acquisite le risultanze del tavolo di confronto predetto, di cui al verbale n. 2 del 24-10-2024, assunto al prot. n. 49297 del 28-10-2024;

Rilevato che, con nota prot. n. 49297 del 28-10-2024, veniva trasmessa la bozza del Regolamento ai Comuni, con previsione del termine di 10 gg. per far pervenire osservazioni e/o suggerimenti, con la precisazione che, decorso tale termine, era da intendere per condivisa la stessa bozza ai fini dell'adozione del Regolamento;

Considerato che:

- l'art. 2 della Costituzione dispone che *“La Repubblica riconosce e garantisce i diritti inviolabili dell'uomo, sia come singolo, sia nelle formazioni sociali ove si svolge la sua personalità, e richiede l'adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà politica, economica e sociale”*;
- la Provincia di Avellino ritiene che l'apporto dei cittadini attivi e responsabili costituisce una leva strategica per stimolare in modo originale l'intervento dell'Amministrazione stessa in risposta ai bisogni della comunità locale;
- il principio di sussidiarietà orizzontale trova la sua compiuta formulazione nell'art. 118, comma 4, della Costituzione italiana, riformato dalla Legge Costituzionale n. 3-2001, in cui si dispone che *“Stato, Regioni, Città Metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà”*;
- la sussidiarietà orizzontale concerne i rapporti tra i cittadini e loro formazioni e la Pubblica Amministrazione;
- tale principio mette al centro i cittadini attivi e responsabili, considerandoli una risorsa nel perseguire l'interesse pubblico, nel modello di “Amministrazione Condivisa”, in cui gli amministrati (i cittadini) non solo partecipano ma si alleano con l'Amministrazione (nel caso di specie la Provincia) e, insieme, si adoperano per trovare la soluzione a problemi di interesse generale;

Visto lo schema di “Regolamento Provinciale per la sussidiarietà orizzontale”, allegato alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

Ritenuto lo stesso meritevole di approvazione;

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- lo Statuto dell'Ente, adottato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 02-03-2015;
- il Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, adottato con deliberazione della Giunta Provinciale n. 342 del 30-12-2010 e integrato con Provvedimento Presidenziale n. 1 del 28-10-2014 e con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 153 del 16-10-2015;
- il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026, approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 140 del 06-12-2023;
- il Bilancio di Previsione 2024-2026, approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 141 del 06-12-2023;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024-2026, approvato con Provvedimento Presidenziale n. 23 del 30-01-2024;
- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 91 del 25-07-2024, concernente la salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale *ex artt.* 193 e 175, comma 8, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

PROPONE

per tutto quanto sopra esposto e qui da intendersi per richiamato:

1. **di approvare** il “Regolamento Provinciale per la sussidiarietà orizzontale”, allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale, che si compone di n. 23 articoli;
2. **di dare atto che** il Regolamento è stato redatto tenendo conto delle indicazioni provenienti dai portatori di interessi e contenute nei questionari restituiti al Servizio competente;
3. **di dare atto che** il Regolamento entra in vigore dalla data di esecutività del provvedimento che lo approva;
4. **di disporre** la pubblicazione del presente Regolamento all'albo pretorio on-line sezione “*Statuti e Regolamenti*” e sul sito dell'Ente nella sezione “*Amministrazione trasparente*”.

IL CONSIGLIO

VISTA la proposta di cui sopra;

VISTI i pareri espressi;

PRESO ATTO del Visto di conformità reso dal Segretario Generale;

VISTO il parere di competenza espresso dalla Commissione Amministrativa di cui alla nota Prot 55560 del 03.12.2024 (giusto verbale n. 30/2024);

VISTO il Testo Unico Enti Locali/d.lgs 267/2000;

VISTO lo Statuto dell'Ente

Con voto unanime espresso in forma palese dal Presidente e da n. 11 consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

Di approvare la proposta di cui all'oggetto, come sopra riportata, dando atto che le premesse, le attestazioni e i pareri acquisiti e l'**allegato** fanno parte integrante e sostanziale del provvedimento stesso.

Esauriti tutti gli argomenti all'o.d.g. alle ore 10,45 la seduta è tolta.

Il Dirigente del Servizio Finanziario per l'Attestazione che la proposta non necessita di parer contabile poiché non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

Lì 13.11.2024

**IL TITOLARE di E.Q.
F.TO Dr. Carmine Del Gaudio**

**IL DIRIGENTE Settore 2
F.TO Dr. Antonio Principe**

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt.49, co.1 e n. 147 bis, co. 1, D.L.gs 267/2000 parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa

FAVOREVOLE _____

Lì 13.11.2024

**IL TITOLARE di E.Q.
F.TO Dr Renato Maglio**

**IL DIRIGENTE Settore 1
F.TO Dr. ssa Italia Katia Bocchino**

Sulla presente proposta di deliberazione si appone, ai sensi dell'art.7, co. 4, del Regolamento Provinciale per la Disciplina del Sistema dei Controlli Interni, Visto di conformità alle Leggi, allo Statuto e ai Regolamenti (art. 97, co 2, TUEL)

Lì 16.12.2024

**IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO Dr.ssa Brunella ASFALDO**

Letto, confermato e sottoscritto - In originale firmato

**IL PRESIDENTE
F .TO dr. Rizieri BUONOPANE**

**IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO Dr.ssa Brunella ASFALDO**

=====

Si dichiara che il presente provvedimento , è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, Tuel d.lgs. N. 267/2000.

**IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO Dr.ssa Brunella ASFALDO**

Avellino, li _____

=====

Si dichiara che il presente provvedimento è divenuto esecutivo ai sensi dell'art.134, comma 3, Tuel/ d.lgs. N. 267/2000

**IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO Dr.ssa Brunella ASFALDO**

Avellino, li _____

=====

Il presente provvedimento è stato pubblicato all'Albo Pretorio on line della Provincia ai sensi dell'art. 32, della L.69 del 18.06.2009, giusta attestazione del Responsabile

dal _____ al _____

**IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO Dr.ssa Brunella ASFALDO**

Avellino, li _____