



Provincia di Avellino

Settore 1. Amministrativo e Programmazione Strategica

Determinazione N. 3019 del 31/12/2024

OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL D.LGS. 31 MARZO 2023, N. 36, DEL SERVIZIO DI STENOTIPIA COMPUTERIZZATA, RESOCONTAZIONE, TRASCRIZIONE E STAMPA DEI LAVORI DEL CONSIGLIO PROVINCIALE E DI ASSEMBLEE E/O RIUNIONI COMUNQUE INDETTE E/O PROMOSSE DALLA PRESIDENZA E/O DAGLI ORGANI ISTITUZIONALI DELL'ENTE – CIG B5107BE8B4.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- il Servizio Affari Generali, come indicato nella Determinazione Dirigenziale n. 1007 del 07-05-2024, confermata dalla Determinazione Dirigenziale n. 1565 dell'11-07-2024, ha competenze fra le altre, in materia di adempimento dei compiti amministrativi connessi con gli Organi Istituzionali dell'Ente, Assemblea dei Sindaci e Consiglio Provinciale, curando tutti gli atti preparatori e conseguenti alla loro attività deliberativa;
- nello svolgimento del servizio de quo un ruolo decisivo è assolto dall'attività di resocontazione stenografica delle riunioni degli Organi della Provincia, onde ottemperare nella forma e soprattutto nella sostanza alle prescrizioni in materia di trasparenza e consentire ai cittadini ed agli organi a ciò deputati le funzioni di controllo centrali nel sistema democratico;
- il servizio di stenotipia, che si segnala per una complessità e specificità intrinseca dovuta al fatto di dover rilevare i contenuti, per poi procedere alla loro sistemazione, consta delle seguenti attività:
 - resocontazione stenografica e trascrizione finalizzata alla redazione dei verbali di sedute, incontri, conferenze connesse e conseguenti alle attività da incardinarsi nell'ambito delle attività del Settore 1. Amministrativo e Programmazione Strategica e, più in generale, la rilevazione e trascrizione dello svolgimento delle sedute degli Organi Istituzionali e di riunioni degli Organi Collegiali;
 - verbalizzazione di riunioni del Consiglio, dell'Assemblea dei Sindaci, nonché di tutte le attività connesse al funzionamento degli Organi Istituzionali;
- ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e dell'Allegato I.2 del medesimo decreto, giusta nota prot. n. 52428 del 14.11.2024, la dipendente Maraia Grazia de Cunzo è stata incaricata quale R.U.P. della procedura di scelta del contraente;

Atteso che:

- l'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, prevede l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di due o più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, definisce, all'art. 3, comma 1, lett. d), l'affidamento diretto come “*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1 lettere a) e b) del codice e dei requisiti generali e speciali previsti dal medesimo codice*”;
- il MIT, con Quesito del Servizio Supporto Giuridico Codice n. 2577 del 3 giugno 2024, in riferimento alla possibilità di effettuare una negoziata in luogo di un affidamento diretto, ha fatto salva tale eventualità, ponendo nondimeno l'accento sulla rilevanza nel nuovo impianto del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36) del principio del risultato di cui all'art. 1 del Codice che impone, tra l'altro, alle stazioni appaltanti e agli enti concedenti di perseguire il risultato dell'affidamento del contratto con la massima tempestività, tenendo altresì conto del divieto di aggravamento del procedimento sancito dall'art. 1, comma 2, della legge 7 agosto 1990, n. 241, richiamata dall'art. 12 del Codice dei contratti;
- quando si ricorra all'affidamento diretto non c'è obbligo di redigere graduatoria o di assegnare a ciascuna offerta un punteggio numerico sotto il profilo qualitativo ed economico (cfr., nella giurisprudenza di merito, Tar Lombardia, Milano, Sez. IV, 17 aprile 2023, n. 949, le cui conclusioni – rese in ordine a una fattispecie ricadente sotto il vigore del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – sono tuttora valevoli);

Dato atto che il principio di rotazione di cui all'art.49 del D.Lgs.36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo articolo, può esser derogato *“in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, pertanto il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto”*;

Visti:

- l'Atto del Presidente ANAC dell'11.1.2023, delibera n. 12/2023 sull'onere di motivazione a carico della stazione appaltante in caso di deroga al principio di rotazione;
- la Relazione illustrativa del Codice nella quale è specificato che, per procedere all'affidamento del contratto in deroga al principio di rotazione, è necessaria la contemporanea presenza dei presupposti indicati dalla norma.
- il Parere ANAC del 15 novembre 2023, n. 58 nel quale si specifica che la deroga al principio di rotazione è consentita esclusivamente in presenza dei presupposti (da accertare con rigore), indicati dal comma 4, dell'art. 49;
- il Parere del 21 giugno 2024, n. 2624 con il quale il MIT ha ribadito che la stazione appaltante può derogare al principio di rotazione solo dando motivazione su tutti i requisiti (struttura di mercato, assenza di alternative e accurata esecuzione del precedente contratto), in esplicazione della discrezionalità amministrativa;

Preso atto della relazione del RUP prot. n. 60104/2024 dalla quale si evince che l'operatore economico Rosanna Guerriero, P. IVA 02487920643, ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione della Stazione appaltante, rispettando i tempi stabiliti e le consegne affidate, dimostrando puntualità ed efficienza nella predisposizione dei verbali e dei resoconti, anche in occasione di convocazioni di assise diverse da quelle Consiliari, come nel caso delle riunioni dei distretti scolastici in occasione della riorganizzazione della Rete Scolastica ed ampliamento dell'Offerta Formativa;

Preso atto altresì:

- della particolare qualificazione dell'operatore economico in ordine alle attività svolte, come innanzi illustrate e della regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;
- dell'analisi di mercato svolta dal RUP in base alla quale l'Operatore uscente presenta per le sue prestazioni prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento e che il numero di operatori presenti sul mercato con riguardo al settore di riferimento è estremamente circoscritto

anche geograficamente, elemento questo non trascurabile rispetto alle esigenze dell'Ente di acquisire un intervento immediato in quanto il servizio in argomento deve essere garantito anche in occasione di convocazioni *ad horas* ed eccezionali, comunque imprevedibili e non programmabili;

- l'Operatore garantisce la costante presenza di personale ed attrezzature utili ad intervenire rapidamente in modo efficace rispetto alle esigenze dell'Ente;
- l'affidamento in parola si connota come acquisizione di importo non rilevante alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento;
- è difficilmente replicabile, per quanto esposto, il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale anche in ragione del peculiare oggetto e delle specifiche caratteristiche del servizio in riferimento anche al contesto territoriale;

Ritenuto di dover procedere all'acquisizione del servizio di stenotipia della Provincia di Avellino mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, per la durata di n. 24 mesi a decorrere dalla firma dello schema patti e condizioni, precisando che la procedura sarà perfezionata utilizzando la piattaforma di approvvigionamento digitale TRASPARE, in dotazione presso l'Ente, la quale risulta certificata secondo le regole tecniche di cui all'art. 26 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

Atteso che che l'importo dell'appalto ammonta a complessivi € 18.000,00 IVA esclusa, ad invarianza delle condizioni economiche di cui al precedente appalto;

Considerato che:

- trattandosi di appalto per l'acquisizione di servizi e forniture d'importo inferiore a € 140.000, la stazione appaltante di questo Ente, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, procede direttamente ed autonomamente all'affidamento dell'appalto in oggetto;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, prevede l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di due o più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti debbano provvedere all'assunzione di apposita decisione a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo ed il contraente unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- a partire dal 1° gennaio 2024, secondo quanto disposto dall'art. 25 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, vige l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, certificate secondo le regole tecniche di cui all'art. 26 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- la piattaforma di approvvigionamento digitale TRASPARE, in dotazione presso l'Ente, risulta certificata secondo le regole tecniche di cui all'art. 26 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- l'Allegato I.1 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, definisce, all'art. 3, comma 1, lett. d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo intervento di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1 lettere a) e b) del codice e dei requisiti generali e speciali previsti dal medesimo codice";
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'Allegato I.4 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e che, pertanto, in funzione della fascia di importo del contratto l'imposta è pari ad € 0,00;

Visto l'art. 1, commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, che prevede il versamento della contribuzione all'ANAC;

Vista la Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 610 del 19 dicembre 2023, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 9 del 12 gennaio 2024, che determina l'entità della contribuzione sopra citata;

Considerato che, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono:

- a) **Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto**: Servizio di stenotipia computerizzata, resocontazione, trascrizione e stampa dei lavori del Consiglio provinciale e di assemblee e/o riunioni comunque indette e/o promosse dalla Presidenza e/o dagli Organi istituzionali dell'Ente;
- b) **Importo del contratto**: € 18.000,00 + IVA;
- c) **Forma del contratto**: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, trattandosi di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del Regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- d) **Modalità di scelta del contraente**: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

Le clausole ritenute essenziali sono contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Considerato che:

- per il servizio oggetto di acquisizione non sussiste l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37, comma 1, D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in quanto di importo inferiore ad euro 140.000,00;
- ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e dell'Allegato I.2 del medesimo decreto, il RUP è la dipendente Maria Grazia de Cunzo, giusta nota prot. n. 52428/2024, in possesso dei requisiti previsti per legge;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'affidamento diretto del servizio ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, mediante la piattaforma TRASPERE;

Dato atto che:

- l'operatore assumerà gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3, comma 8, della legge 13 agosto 2010, n. 136, pena la nullità del presente atto;
- l'affidamento diretto e la conseguente acquisizione del CIG avente numero B5107BE8B4 sono stati perfezionati mediante la piattaforma certificata "Traspere" che gestisce il ciclo di vita del contratto, mediante lo scambio di dati e informazioni con la sezione PCP-Piattaforma Contratti Pubblici;
- la spesa relativa di complessivi € 21.960,00 trova copertura finanziaria sulle somme previste sulla missione/programma corrispondente al Cap.6429/1 – Bilancio 2025/2027 - € 10.980,00 omnicomprensivi su competenza esercizio 2025 ed € 10.980,00 omnicomprensivi su competenza esercizio 2026;

Effettuata:

- la verifica della regolarità contributiva con il Documento Unico di Regolarità Contributiva (Durc online), rilasciato dall'INPS prot n° 42371592 del 06.09.2024 con scadenza 04.01.2025 dal quale l'operatore economico risulta in regola con i contributi dovuti;
- altresì, la verifica sugli adempimenti in materia di riscossione ottenuta con riscontro con Identificativo Univoco Richiesta n. 202400005438457 del 30/12/2024;

Accertato che:

- per la natura delle prestazioni oggetto dell'appalto non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e, pertanto, l'importo degli oneri della sicurezza da rischi di interferenza è nullo e non si rende necessario redigere il documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI);

- la prestazione in oggetto non riveste un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 2, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in particolare per il valore distante dalla soglia comunitaria;
- l'art. 53, comma 1, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, prevede che “nelle procedure di affidamento di cui all'art. 50, comma 1, la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'art.106 del codice”;
- ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione della fornitura in oggetto, in considerazione del valore del servizio;
- ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, i termini dilatori per la stipula del contratto previsti dall'art. 18, commi 3 e 4, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- si procederà alla liquidazione delle spettanze con successivo provvedimento a seguito di emissione di regolare fattura e acquisizione del DURC per il controllo della regolarità contributiva;
- ai sensi dell'art. 1456 c.c. il contratto si risolve nel caso che l'obbligazione assunta non sia adempiuta secondo le modalità stabilite;

Atteso che:

- con Provvedimento Presidenziale n. 96 del 28/09/2023 è stato approvato il Codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Avellino;
- il predetto Codice si applica, oltre che ai dipendenti, anche agli operatori economici affidatari di forniture, servizi o lavori;
- la violazione degli obblighi contenuti nel vigente Codice di comportamento comporta la risoluzione o decadenza dal rapporto;

Richiamati:

- il Decreto Presidenziale n. 64/2024 di attribuzione e conferimento dell'incarico dirigenziale alla sottoscritta per l'esercizio di tutte le funzioni, i poteri e i compiti del Settore 1. Amministrativo e Programmazione Strategica;
- la Determinazione Dirigenziale n. 910 del 23/04/2024 di conferimento dell'incarico di Elevata Qualificazione al funzionario dott.ssa Raffaella Festa per i servizi “Affari Generali” – “Controllo dei fenomeni discriminatori in ambito occupazionale e promozione delle Pari Opportunità” – “Promozione del Patrimonio storico-culturale, Musei, Biblioteche e Pinacoteche” – “Cultura”;

Dato atto che a carico del Dirigente e del R.U.P., ciascuno per le proprie funzioni, non ricorrono motivi di conflitto di interesse, ancorché potenziale, in ordine all'adozione del presente atto ai sensi della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e della Legge 6 novembre 2012, n. 190;

Richiamati:

- il Provvedimento Presidenziale n. 130 del 14/11/2023 di approvazione del DUP;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 123 del 24/11/2023 di approvazione del DUP 2024/2026;
- la Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 3 del 30/11/2023 che ha espresso il prescritto parere sul DUP 2024/2026;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 140 del 06/12/2023 di approvazione definitiva del DUP 2024/2026;
- il Provvedimento Presidenziale n. 131 del 14/11/2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2024/2026;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 124 del 14/11/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026;
- la Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 3 del 30/11/2023 che ha espresso il prescritto parere sul Bilancio di previsione 2024/2026;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 141 del 06/12/2023 di approvazione definitiva del Bilancio di previsione 2024/2026;
- il Provvedimento Presidenziale n. 21 del 26/01/2024, esecutivo ai sensi di legge, di approvazione del piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T.) 2024/2026;

- il Provvedimento Presidenziale n. 22 del 30/01/2024, esecutivo ai sensi di legge, di approvazione del piano esecutivo di gestione (P.E.G.);
- il Provvedimento Presidenziale n. 23 del 30/01/2024, esecutivo ai sensi di legge, di approvazione del P.I.A.O.;

DETERMINA

- 1. di affidare**, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il servizio di stenotipia computerizzata, resocontazione, trascrizione e stampa dei lavori del Consiglio provinciale e di assemblee e/o riunioni comunque indette e/o promosse dalla Presidenza e/o dagli Organi istituzionali dell'Ente all'operatore economico Rosanna Guerriero, P. IVA 02487920643, per un importo pari a € 18.000,00 oltre IVA al 22%, per complessivi € 21.960,00;
- 2. di approvare** l'allegato capitolato prestazionale che contiene le prescrizioni ed oneri generali, nonché le clausole particolari dirette a regolare il rapporto gestionale e contrattuale tra l'Amministrazione e il soggetto esecutore, in relazione alle caratteristiche del servizio richiesto;
- 3. di dare atto che** non sono previste somme a titolo di anticipazione del prezzo in ragione di quanto previsto dall'art. 33 Allegato II.14 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e che il pagamento del corrispettivo avverrà previa acquisizione della fattura elettronica, con cadenza trimestrale;
- 4. di dare atto che** il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23/07/2014;
- 5. di procedere**, ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, alla sottoscrizione del relativo contratto, che sarà risolutivamente condizionato all'ipotesi in cui all'esito dei controlli l'operatore non risulti in possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- 6. di impegnare** la spesa relativa, pari a complessivi € 21.960,00 sulla missione/programma corrispondente al Cap.6429/1 – Bilancio 2025/2027 - € 10.980,00 omnicomprensivi su competenza esercizio 2025 ed € 10.980,00 omnicomprensivi su competenza esercizio 2026;
- 7. di dare atto che** il presente affidamento, in adempimento agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sarà pubblicato nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale – sottosezione “Bandi di gara e contratti”;
- 8. di dare atto che**, ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, il codice CIG acquisito presso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata relativo al presente incarico è il seguente B5107BE8B4 e che, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 euro, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC;
- 9. di attestare** che il presente atto rispetta il principio di minimizzazione dei dati secondo quanto previsto dall'art. 5, lett. s) del Regolamento Europeo GDPR 2016/679;
- 10. di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.