



Amministrazione Provinciale di Avellino Provvedimenti Presidenziali

N. 59 del 24.03.2025

**OGGETTO: MODIFICA MACROSTRUTTURA ORGANIZZATIVA DELL'ENTE. -
APPROVAZIONE**

L'anno Duemilaventicinque il giorno VENTIQUATTRO del mese di MARZO alle ore 16,00 nel Palazzo della Provincia, il dr. Rizieri BUONOPANE, rinominato Presidente della Provincia di Avellino a seguito della proclamazione avvenuta in data 11 giugno 2022, assistito dal Segretario Generale, Dott. Matteo SPERANDEO ha adottato il seguente Provvedimento Presidenziale

Il Segretario Generale nelle funzioni di Direttore Generale relaziona quanto segue:

Richiamati

- il Provvedimento Presidenziale n. 130 del 23/12/2022 di revisione della macrostruttura organizzativa dell'Ente comprensivo dell'elenco dei servizi assegnati ai Settori (Allegato A), dell'individuazione delle posizioni di elevata qualificazione (Allegato B), nonché della nuova dotazione organica aggiornata al piano assunzionale 2022 (Allegato C);
- il Provvedimento Presidenziale n. 157 del 27/12/2023 di modifica della macrostruttura comprensivo dell'elenco dei servizi assegnati ai Settori (Allegato A), dell'individuazione delle posizioni di elevata qualificazione (Allegato B);

Dato atto che

- con il Provvedimento Presidenziale n. 8 del 05/02/2019 veniva istituita nuovamente, per le motivazioni ivi richiamate, l'Avvocatura Provinciale quale struttura in staff al Presidente dotata di indipendenza ed autonomia, in ossequio al dettato di cui all'art. 23 della Legge n. 247 del 31 dicembre 2012 recante la nuova disciplina dell'ordinamento professionale forense;
- con il Provvedimento Presidenziale n. 130/2022 la macrostruttura approvata con Provvedimento Presidenziale n. 8/2019 veniva revisionata con la previsione di n. 5 strutture di line (Settori) e ridefinendo i contenuti della struttura in staff al Presidente che viene denominata "Servizio Autonomo Avvocatura";
- con il Provvedimento Presidenziale da ultimo citato, infatti, il Servizio Autonomo Avvocatura è stato pensato come macro-articolazione trasversale, dipendente funzionalmente dal Presidente, che oltre a svolgere i compiti propri svolge attività di supporto agli altri Settori dirigenziali;
- nella predetta struttura autonoma, in posizione di staff, sono confluiti anche i servizi gestione amministrativa del contenzioso, negoziazioni assistite e tutte le procedure connesse alle azioni esecutive per il recupero credito da provvedimenti giurisdizionali;

Rilevato che, come previsto espressamente nel richiamato Provvedimento Presidenziale n. 130/2022 e come ulteriormente specificato nell'allegato "B" allo stesso, la responsabilità di tale Servizio autonomo è stata affidata al funzionario Avvocato, incaricato di elevata qualificazione (E.Q.), cui sono state conferite con Decreto Presidenziale n. 48 del 31/03/2023 e successivi n. 58 del 27/12/2023 e n. 80 del 30/12/2024, le funzioni a rilevanza esterna ai sensi dell'art. 109, comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che

- il Provvedimento Presidenziale n. 157/2023 di modifica della macrostruttura ha mantenuto, le predette unità di line (5 Settori) e l'unità di staff (Servizio Autonomo Avvocatura), confermando quest'ultima come macrostruttura trasversale e confermando, altresì, la responsabilità apicale in capo al funzionario avvocato con attribuzione di funzioni a rilevanza esterna;
- le modifiche hanno riguardato, infatti, la sola riorganizzazione e ridefinizione di alcuni servizi afferenti ai Settori 1 e 2, con conferma di quelli afferenti ai Settori 3, 4 e 5, meglio esplicitati negli allegati "A" e "B" del Provvedimento Presidenziale da ultimo richiamato;

Rilevato che sulla scorta delle esigenze dell'Amministrazione è emersa la necessità di introdurre alcuni correttivi all'organizzazione macro-strutturale da ultimo approvata, al fine di assicurare il corretto perseguimento degli obiettivi dell'ente;

Tenuto conto che

- è in servizio presso l'Ente il solo funzionario Avvocato cui è stata conferita la responsabilità apicale del Servizio Autonomo Avvocatura;
- in attuazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale 2023-2025 è in corso la procedura di reclutamento di due unità di personale con contratto a tempo pieno e indeterminato nel profilo professionale di "Avvocato" – Area dei Funzionari e della Elevata Qualificazione del vigente CCNL;

Ravvisata la necessità,

- di confermare l'Avvocatura, avvalendosi di una dirigenza professionale alla quale affidare la direzione della stessa macro-articolazione, al fine di creare un'organizzazione maggiormente strutturata tale da poter garantire la rappresentanza e la difesa dell'Ente innanzi a tutte le diverse giurisdizioni, ivi comprese le magistrature superiori, limitando quanto più possibile il ricorso ad avvocati esterni, con indubbio vantaggio per le finanze dell'ente;

Considerato che:

- la scelta organizzativa qui operata, confermando la decisione già assunta dall'ente con il Provvedimento Presidenziale n. 8 del 5/02/2019, circa la formale istituzione dell'Avvocatura Provinciale, va nel senso di

allineare l'assetto organizzativo dell'ente alla previsione normativa in materia di disciplina della funzione dirigenziale (d.lgs. n. 165/2001 e s.m.i.) e, nello specifico, dell'esercizio della professione forense (L. n. 247/2012, art. 23);

- l'istituzione dell'Avvocatura Provinciale, come già precisato, comporta, come naturale conseguenza, dal punto di vista organizzativo, l'obbligo per la Provincia di Avellino, di dotarsi di un "Avvocato coordinatore", titolare di specifiche funzioni dirigenziali, posizione apicale della predetta struttura, non potendo le stesse essere assicurate e, svolte, da funzionari avvocati titolari di E.Q.;
- su tale ultimo aspetto un consolidato orientamento giurisprudenziale del giudice amministrativo, confermato da un recentissimo arresto del tribunale amministrativo emiliano (cfr. TAR Emilia Romagna, Parma, sez. I, sent. n. 106/2025) ha ribadito come l'autonomia e l'indipendenza dell'avvocatura degli enti pubblici deve essere garantita, sotto il profilo organizzativo, assicurando che le stesse vengano costituite in appositi uffici "*caratterizzati da adeguata stabilità e autonomia organizzativa*", dotati di avvocati addetti "*in via esclusiva alle cause e agli affari legali con esclusione di competenze gestorie*" (cfr. Cass. Civ., sez. Un., 18/04/2002 n. 5559 e 15/09/2010 n. 19547; Consiglio di Stato, sez. V, sent. n. 6023/2004);
- sulla base di tale assunto il citato orientamento giurisprudenziale, valorizzando, per gli aspetti innanzi citati, il dato ordinamentale e contrattuale (cfr. CCNL Funzioni Locali 16/11/2022) stabilisce che un funzionario con incarico d'EQ "*...funzioni dirigenziali ex art. 19 CCNL non può svolgere se non in entiprivi di personale con qualifica dirigenziale*";

Rilevato, inoltre, a tale proposito che la disciplina della materia interna all'ente, contenuta nelle norme statutarie e regolamentari, si pone in linea con il quadro normativo innanzi richiamato e con la lettura delle fattispecie astratte delineate dal citato orientamento giurisprudenziale laddove è previsto che gli organi di direzione amministrativa della Provincia sono solo: il Segretario generale, il Direttore generale e i dirigenti e che a questi, e non ad altri, compete la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa dell'ente (cfr. art. 31, c. 1 e 2, Statuto; artt. 13 e segg. del regolamento di organizzazione);

Ravvisata, altresì, la necessità

- **di modificare** la denominazione del Settore 1 da "Amministrativo e Programmazione strategica" a "Amministrativo" alla luce delle competenze funzionali allo stesso ascritte;
- **di rimodulare** i Settori tecnici con la modifica e la riallocazione di alcuni servizi agli stessi afferenti, per un'ottimale gestione delle funzioni e delle competenze, come meglio dettagliato nell'allegato "A" al presente provvedimento e, pertanto,
 - ✓ **al Settore 3** ora denominato "Pianificazione strategica del territorio – Gestione delle opere pubbliche e Patrimonio" – sono attribuite tutte le competenze funzionali relative alla pianificazione territoriale, ai progetti speciali e al PNRR, alla stazione appaltante, alla riqualificazione dell'edilizia scolastica, al patrimonio la cui gestione, nell'ottica di armonizzazione e razionalizzazione viene suddivisa tra gestione propriamente tecnica e manutentiva del patrimonio che rimane al Settore 3 e gestione amministrativo-contabile del patrimonio che transita nel Settore 4, unitamente alla viabilità;
 - ✓ **al Settore 4** ora denominato "Tutela ambientale, programmazione delle infrastrutture viarie e dei trasporti" sono attribuite tutte le competenze funzionali relative alla tutela dell'ambiente, alla viabilità, alla gestione amministrativo-contabile del patrimonio e al trasporto pubblico locale;
- **di eliminare** l'Unità Amministrativa speciale per il PNRR e gli Investimenti" facendo confluire le risorse umane, finanziarie e strumentali ad esso assegnate al Settore 3 – "Servizi progetti speciali e PNRR;
- **di modificare il Settore 5** con la previsione dell'"Unità amministrativa speciale per la mobilità strategica", dando atto che lo stesso rimane come articolazione accessoria e a termine;

Ritenuto opportuno precisare che gli Uffici in staff al Presidente sono costituiti, ai sensi dell'art. 4 del Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, dalla Segreteria particolare del Presidente e dall'Ufficio di Gabinetto;

Considerato che

- l'art. 91, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 dispone che gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni loro attribuite;
- l'art. 2 del D. Lgs. n. 165/2001 stabilisce che le pubbliche amministrazioni definiscono con atti di macro – organizzazione le linee e i principi fondamentali dell'organizzazione degli uffici, ispirano la loro organizzazione ai criteri di funzionalità e di flessibilità rispetto ai compiti e ai programmi della loro attività, nel perseguimento degli obiettivi di efficacia, efficienza ed economicità;

- il successivo art. 5 prevede che “le amministrazioni pubbliche assumono ogni determinazione organizzativa al fine di assicurare l’attuazione dei principi di cui all’articolo 2, comma 1, e la rispondenza al pubblico interesse dell’azione amministrativa”;

Considerato, altresì, che

- la macrostruttura organizzativa è uno strumento flessibile che può essere verificata e quindi revisionata in ragione dell’esigenza di dotarsi di una struttura organizzativa più funzionale al raggiungimento degli obiettivi politico-amministrativi fissati anche nel programma di governo ed al perseguimento, quindi, di una gestione ottimale sotto il profilo dell’efficacia, dell’efficienza e dell’economicità;

Ritenuto opportuno, pertanto, modificare la macrostruttura da ultimo approvata, mantenendo la distinzione fra strutture di staff e di line e, pertanto,

- **confirmare 5 Settori** denominati come di seguito:
 - ✓ Settore 1 Amministrativo;
 - ✓ Settore 2 Economico Finanziario;
 - ✓ Settore 3 Pianificazione strategica del territorio, gestione opere pubbliche e patrimonio;
 - ✓ Settore 4 Tutela ambientale, programmazione delle infrastrutture viarie e dei trasporti;
 - ✓ Settore 5 Unità amministrativa speciale per la mobilità strategica;
- **dare atto che:**
 - ✓ i primi 4 Settori corrispondono ai posti dirigenziali della dotazione organica necessari per l’assolvimento delle funzioni fondamentali ascritte alla Provincia;
 - ✓ il 5° settore, denominato “Unità Amministrativa speciale per la mobilità strategica”, è da considerarsi come struttura autonoma avente carattere di straordinarietà e di accessorietà, dovendosi occupare dello studio, progettazione e realizzazione di obiettivi specifici dell’Amministrazioni volti a potenziare la mobilità strategica alla cui direzione sarà preposto un dirigente, extra dotazione organica, ai sensi dell’art. 110, comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000;
- **confirmare** l’istituita struttura Avvocatura Provinciale, in staff al Presidente, prevedendo la responsabilità della stessa in capo ad un dirigente togato “Avvocato Coordinatore” in luogo dell’attuale assetto che vede la responsabilità in capo ad un funzionario avvocato;
- **revocare**, in parte qua, il Provvedimento Presidenziale n. 132/2022 e successivo n. 157/2023, limitatamente alla definizione della struttura organizzativa “Servizio Autonomo Avvocatura” quale articolazione della macrostruttura burocratica dell’ente, dotata di indipendenza ed autonomia funzionale, collocata in posizione di staff, senza la previsione di una figura dirigenziale di direzione e di coordinamento della stessa;

Dato atto che

- a seguito del nuovo assetto organizzativo come innanzi delineato si dovrà procedere, ai sensi dell’art. 16, comma 1 del vigente CCNL, alla istituzione delle posizioni di lavoro di elevata qualificazione (E.Q.) e del relativo funzionigramma, nonché di tutti gli atti connessi e conseguenziali alla effettiva operatività della nuova struttura;
- risulta necessaria anche la revisione della dotazione organica, in coerenza con la modifica della macrostruttura e del Piano triennale dei fabbisogni di personale, rispetto a quella da ultimo approvata con il Provvedimento Presidenziale n. 130 del 23/12/2022;

Valutato di far decorrere il nuovo assetto organizzativo dal **01/06/2025** al fine di far coincidere l’avvio della riorganizzazione della struttura dell’Ente con la tempistica necessaria all’adozione i provvedimenti necessari e conseguenti alla piena operatività del nuovo modello organizzativo;

Specificato che, al fine di garantire la funzionalità dei Settori/Servizi, fino alla data di entrata in vigore del nuovo assetto macrostrutturale sono fatti salvi gli incarichi conferiti e in atto;

Dato atto che il Nucleo di Valutazione dovrà procedere all’adeguamento della pesatura delle posizioni dirigenziali come risultanti dal presente provvedimento ed in conformità delle disposizioni regolamentari vigenti;

Ritenuto disporre la trasmissione del presente provvedimento, dopo la sua approvazione, alle OO.SS., anche se non soggetto ad informazione preventiva ai sensi del vigente CCNL Funzioni Locali, trattandosi di atto amministrativo di macro-organizzazione adottato nell’esercizio del potere conferito dall’art. 2 comma 1 del D.Lgs. 165/2001;

Visti

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- il Regolamento sull’Ordinamento Generale degli uffici e dei servizi;
- lo Statuto dell’Ente;

PROPONE

Per le motivazioni tutte esplicitate nella narrativa del presente atto che nel deliberato devono intendersi riportate e trascritte:

- **di revocare**, in parte qua, il Provvedimento Presidenziale n. 132/2022 e successivo n. 157/2023, limitatamente alla definizione della struttura organizzativa “Servizio Autonomo Avvocatura” quale articolazione della macrostruttura burocratica dell’ente, dotata di indipendenza ed autonomia funzionale, collocata in posizione di staff, senza la previsione di una figura dirigenziale di direzione e di coordinamento della stessa;
- 1. **di modificare, pertanto, l’assetto macro-organizzativo** dell’Ente comprendente le articolazioni di massima dimensione (Settori/Avvocatura), comprensivo dell’elenco dei servizi assegnati, come rappresentati nell’allegato “A”, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2. **di dare atto che** la nuova macrostruttura mantiene l’articolazione in strutture di linee e strutture di staff come di seguito:
 - ✓ Settore 1 – Amministrativo;
 - ✓ Settore 2 Economico Finanziario;
 - ✓ Settore 3 Pianificazione strategica del territorio, gestione opere pubbliche e patrimonio;
 - ✓ Settore 4 Tutela ambientale, programmazione delle infrastrutture viarie e dei trasporti;
 - ✓ Settore 5 Unità amministrativa speciale per la mobilità strategica;
 - ✓ Avvocatura Provinciale (struttura autonoma in posizione di staff);
- 3. **di specificare che il Settori 1-2-3 e 4** corrispondono ai posti dirigenziali della dotazione organica necessari per l’assolvimento delle funzioni fondamentali ascritte alla Provincia;
 - ✓ **di specificare, altresì, che** il Settore 5, denominato “Unità Amministrativa speciale per la mobilità strategica”, è da considerarsi come struttura autonoma avente carattere di straordinarietà e di accessorietà, dovendosi occupare dello studio, progettazione e realizzazione di obiettivi specifici dell’Amministrazioni volti a potenziare la mobilità strategica alla cui direzione sarà preposto un dirigente, extra dotazione organica, ai sensi dell’art. 110, comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000;
- 4. **di specificare, ancora, che** alla direzione dell’Avvocatura Provinciale dovrà essere preposto un dirigente con profilo di “Avvocato coordinatore”;
- 5. **di rinviare**, a successivo atto, l’individuazione, ai sensi dell’art. 16, comma 1 del vigente CCNL delle posizioni di lavoro di elevata qualificazione (EQ), il funzionigramma e la dotazione organica;
- 6. **di stabilire** che la nuova macrostruttura avrà decorrenza dal 1/06/2025;
- 7. **di dare atto che**, al fine di garantire la funzionalità dei Settori/Servizi, fino all’entrata in vigore della nuova macrostruttura sono fatti salvi gli incarichi conferiti e in atto;
- 8. **di precisare che** in considerazione delle modifiche apportate alla macrostruttura il NdV dovrà procedere con gli atti di competenza in ordine alla pesatura delle posizioni dirigenziali;
- 9. **di dare atto, altresì, che** dalla data di entrata in vigore della nuova macrostruttura saranno abrogare tutte le disposizioni vigenti con essa contrastanti o non conformi;
- 10. **di dare atto, infine, che** il presente provvedimento confluirà nella sezione 3 denominata “*Organizzazione e Capitale Umano*” del redigendo PIAO, che illustra il modello organizzativo adottato dall’Amministrazione aggiornando la stessa sottosezione 3.1 denominata “*Struttura Organizzativa*”;
- 11. **di trasmettere** il presente provvedimento per opportuna conoscenza e per gli adempimenti di competenza:
 - ai Dirigenti;
 - al Nucleo di Valutazione;
 - alle OO.SS e alle R.S.U.;

IL PRESIDENTE

Attesa la propria competenza ai sensi dell’art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti i pareri, espressi, ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Preso atto del Visto di conformità reso dal Segretario Generale;

Visti

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- il Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- lo Statuto dell’Ente;

DELIBERA

1. **di approvare** la proposta di cui all'oggetto, come sopra riportata, dando atto che le premesse, le attestazioni, i pareri acquisiti, e l'allegato fanno parte integrante e sostanziale del provvedimento stesso;
2. **di stabilire** che la nuova macrostruttura avrà decorrenza dal 1/06/2025, al fine di far coincidere l'avvio della riorganizzazione della struttura dell'Ente con la tempistica necessaria all'adozione i provvedimenti necessari e conseguenti alla piena operatività del nuovo modello organizzativo.
3. **dichiarare** il presente provvedimento urgente e, quindi, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

Il Dirigente del Servizio Finanziario per l'Attestazione che la proposta non necessita di parere contabile poiché non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

Lì, 24.03.2025

**IL DIRIGENTE Settore 2
F.TO Dr. Antonio Principe**

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt.49, co.1 e n. 147 bis, co. 1, D.L.gs 267/2000 parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa

FAVOREVOLE

Lì, 24.03.2025

**IL DIRIGENTE Settore 2
F.TO Dr. Antonio Principe**

Sulla presente proposta di deliberazione si appone, ai sensi dell'art.7, co. 4, del Regolamento Provinciale per la Disciplina del Sistema dei Controlli Interni, Visto di conformità alle Leggi, allo Statuto e ai Regolamenti (art. 97, co 2, TUEL)

Lì 24.03.2025

**IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO Dott. Matteo SPERANDEO**

Letto, confermato e sottoscritto - In originale firmato

IL PRESIDENTE
F.TO dr. Rizieri BUONOPANE

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO Dott. Matteo SPERANDEO

=====

Si dichiara che il presente provvedimento , è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, Tuel d.lgs. N. 267/2000.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO Dott. Matteo SPERANDEO

Avellino, li _____

=====

Si dichiara che il presente provvedimento è divenuto esecutivo ai sensi dell'art.134, comma 3, Tuel/ d.lgs. N. 267/2000

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO Dott. Matteo SPERANDEO

Avellino, li _____

=====

Il presente provvedimento è stato pubblicato all'Albo Pretorio on line della Provincia ai sensi dell'art. 32, della L.69 del 18.06.2009, giusta attestazione del Responsabile

dal _____ al _____

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO Dott. Matteo SPERANDEO

Avellino, li _____